



Biroul permanent al Senatului

Bp... 535 / 23 sept. 2022

Biroul permanent al Senatului

L... 616 / 10.10.2022

### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 1 alin. (1) din Legea nr. 239/2007 privind reglementarea regimului juridic al unor bunuri imobile aflate în folosința unităților de cult**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 1 alin. (1) din Legea nr. 239/2007 privind reglementarea regimului juridic al unor bunuri imobile aflate în folosința unităților de cult (b535/01.09.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4053/07.09.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1028/07.09.2022,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, sub rezerva însușirii următoarelor observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art. 1 alin. (1) din Legea nr. 239/2007 privind reglementarea regimului juridic al unor bunuri imobile aflate în folosința unităților de cult, cu modificările ulterioare, în sensul instituirii posibilității ca statul și unitățile administrativ-teritoriale să transmită fără plată unităților de cult, pe lângă imobilele care au fost atribuite în folosință gratuită, și imobilele care au fost date acestora în concesiune.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. m) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Menționăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare și nici concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare și evaluărilor statistice care au stat la baza elaborării propunerii.

În plus, nu există nici referiri la impactul asupra sistemului juridic, cu sublinierea implicațiilor asupra legislației în vigoare, nefiind prezentat nici modul în care se asigură concordanța cu reglementările dreptului Uniunii Europene în materie sau la consultările derulate în vederea elaborării propunerii, precum și la măsurile de implementare necesare, iar referirile la impactul social sunt foarte restrânse.

5. La **titlu**, întrucât intervenția legislativă propusă este doar de natura modificării, textul se va reformula conform uzanțelor normative, astfel:

„Lege pentru **modificarea** art. 1 alin. (1) din Legea nr. 239/2007 privind reglementarea regimului juridic al unor bunuri imobile aflate în folosința unităților de cult”.

6. La **art. I**, având în vedere că propunerea legislativă vizează o singură intervenție legislativă, „Art. I” va fi marcat drept „Articol unic”, iar **partea dispozitivă** se va reformula, astfel:

„**Articol unic. - La articolul 1** din Legea nr. 239/2007 privind reglementarea regimului juridic al unor bunuri imobile aflate în folosința unităților de cult, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 517 din 1 august 2007, cu modificările ulterioare, **alineatul (1)** se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Imobilele aflate în proprietatea [...]”.

Referitor la posibilitatea *transmiterii fără plată a imobilelor aflate în proprietatea statului sau a unităților administrativ-teritoriale, concesionate, după 1 ianuarie 1990, în vederea construirii lăcașelor de cult, unităților de cult deținătoare*, semnalăm că, potrivit art. 872 alin. (1) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Concesionarul poate efectua



orice acte materiale sau juridice necesare pentru a asigura exploatarea bunului. Cu toate acestea, *sub sancțiunea nulității absolute, concesionarul nu poate înstrăina și nici greva bunul dat în concesiune sau, după caz, bunurile destinate ori rezultate din realizarea concesiunii și care trebuie, potrivit legii sau actului constitutiv, să fie predate concedentului la încetarea, din orice motive, a concesiunii*”.

Totodată, potrivit art. 136 alin. (4) din Constituția României, republicată, „*Bunurile proprietate publică sunt inalienabile. În condițiile legii organice, ele pot fi date în administrare regiilor autonome ori instituțiilor publice sau pot fi concesionate ori închiriate; de asemenea, ele pot fi date în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică.*”.

Potrivit art. 303 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, „*bunurile proprietate publică pot fi concesionate de către stat sau de către unitățile administrativ-teritoriale în baza unui contract de concesiune de bunuri proprietate publică*”, iar la „*La încetarea contractului de concesiune de bunuri proprietate publică, concesionarul este obligat să restituie, pe bază de proces-verbal, în deplină proprietate, liber de orice sarcină, bunul concesionat*”, astfel cum este prevăzut la art. 325 alin. (11) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019.

Pe de altă parte, la art. 3 alin. (2) din Legea nr. 239/2007, cu modificările ulterioare, se prevede că „*În situația în care în momentul atribuirii imobilul se afla în domeniul public, prin hotărâre se va aproba și trecerea acestuia în domeniul privat al statului sau al unității administrativ-teritoriale, potrivit legii*”, lucru care nu se poate realiza cât timp există încheiat un *contract de concesiune de bunuri proprietate publică* aflat în derulare.

Ca atare, modificarea propusă nu poate genera efecte juridice, având în vedere lipsa reglementării ipotezei în care s-ar adopta o astfel de hotărâre de transmitere cu titlu gratuit a dreptului de proprietate, în contextul existenței unui contract de concesiune în derulare, procedură care nu se regăsește în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ce constituie sediul materiei cu privire la modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate publică al statului sau al unităților

administrativ-teritoriale, inclusiv concesionarea bunurilor proprietate publică.

Apreciem că, o atare modificare nu răspunde cerințelor art. 8 alin. (4) din Legea nr. 24/2000, potrivit căruia proiectul de act normativ trebuie „să instituie reguli necesare, suficiente și posibile, care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă”, iar „textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără ... pasaje obscure sau echivoce”.

În altă ordine de idei, folosirea sintagmei „*imobilele aflate în proprietatea statului sau a unităților administrativ-teritoriale, atribuite ... în vederea construirii de lăcașe de cult*” nu este corelată cu dispozițiile art. 1 alin. (3) din actul normativ de bază, potrivit căruia „Prin imobile, în înțelesul prezentei legi, se înțelege *atât terenurile atribuite în folosință, după 1 ianuarie 1990, în vederea edificării de locașuri de cult sau de clădiri cu destinație administrativă, educațională, de asistență socială și a anexelor acestora, cât și clădirile împreună cu terenul aferent primite, după 1 ianuarie 1990, pentru realizarea de către culte a unor activități spirituale, administrative, educaționale, de asistență socială. administrative, educaționale, de asistență socială*”, ceea generează dificultăți în interpretarea și aplicarea dispozițiilor propuse”.

**PREȘEDINTE**  
**Flavia TORDACHE**

București  
Nr. 1064/21.09.2022

L. nr. 239/2007

M. Of. nr. 517/1 aug. 2007

*Lege privind reglementarea regimului juridic al unor bunuri imobile aflate în folosința unităților de cult*

1 promulgată prin D. nr. 710/2007 M. Of. nr. 517/1 aug. 2007

Decret pentru promulgarea Legii privind reglementarea regimului juridic al unor bunuri imobile aflate în folosința unităților de cult

2 modificări prin L. nr. 194/2020 M. Of. nr. 790/28 aug. 2020 *modifică art. 1 alin. (1)*

Lege pentru modificarea art. 1 alin. (1) din Legea nr. 239/2007 privind reglementarea regimului juridic al unor bunuri imobile aflate în folosința unităților de cult